

вследствие сочетания институтов публичной власти и гражданского общества<sup>1</sup>. Реальным механизмом противодействия коррупции является участие в независимой антикоррупционной экспертизе граждан и института гражданского общества.

7. Размещение проектов правовых актов органами государственной власти и органами местного самоуправления в сети Интернет осуществляется для обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Составление заключения аккредитованными экспертами является одним из критериев выявления коррупционных факторов в нормативных правовых актах.

Таким образом, деятельность по выявлению и раскрытию фактов проявлений коррупции в нормативных правовых актах путем осуществления эффективной антикоррупционной экспертизы – достаточно трудоемкий процесс, включающий в себя комплекс методов и правил. Предотвращение коррупции как системного явления осуществляется именно данным видом деятельности, которая приводит к устранению коррупционных ситуаций и коррупциогенных факторов. Кроме этого антикоррупционная экспертиза имеет огромное значение для развития теории правотворчества, что способствует выявлению коллизий в праве.

*Назаров С.Д.*

кандидат юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации  
Волгоградская академия МВД России

*Горных С.А.*

Главное управление МВД России по Самарской области

### **Актуальные проблемы деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений в кредитно-финансовой системе**

На сегодняшний день Россия как суверенное государство проявила способность к сохранению и укреплению своего потенциала в условиях нестабильности мировой экономики и применения ограничительных экономических мер, введенных рядом стран против Российской Федерации. В то же время укрепление нашей страны происходит на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер. В их числе не только возрастающее влияние политических факторов на отечественную сферу кредитно-финансовых отношений и высокий риск повторения масштабных экономических кризисов. Свой негативный вклад вносят новые формы противоправной деятельности, в том числе в сфере деятельности различных кредитно-финансо-

вых институтов с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий. Как следствие, возросло число мошеннических действий в сфере кредитования, страхования, фактов незаконной банковской деятельности, различных хищений денежных средств, в том числе выделяемых на реализацию национальных проектов и региональных программ. Как правило, все вырученные средства в последующем легализуются и выводятся за рубеж, что свидетельствует о наличии признаков транснациональной организованной преступности в этой сфере общественных отношений.

Не случайно в связи с этим подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным рискам, высокий уровень криминализации и коррупции в

<sup>1</sup> Безруков А.В., Тепляшин И.В. Роль общественности в укреплении конституционного правопорядка в России // Российское право: образование, практика, наука. 2018. № 3 (105). С. 36-40.

экономической сфере, а также уязвимость кредитно-банковской системы отнесены Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683, к числу новых вызовов и угроз национальным интересам.

В основу этого тезиса положены объективные и субъективные факторы, образующие взаимосвязанные звенья цепочки: «кризисные явления в экономике ↔ негативные последствия банковского сектора ↔ хищения активов банковского сектора ↔ вывод денежных средств за рубеж ↔ финансирование антироссийской пропаганды и экстремистских структур за рубежом».

Преступления в кредитно-финансовой системе занимают особое место в структуре экономической преступности вследствие аккумуляции в этой сфере колоссального количества денежных средств и из-за возможности получения преступниками за сравнительно короткий срок незаконной сверхприбыли.

Изменению существующей ситуации может способствовать комплексное развитие системы обеспечения национальной безопасности как совокупности совместных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления с использованием имеющихся в их распоряжении возможностей. К числу особых инструментов, которыми обладают только законодательно определенные федеральные органы исполнительной власти, следует отнести силы, средства и методы оперативно-розыскной деятельности, в том числе имеющиеся в распоряжении оперативных подразделений органов внутренних дел. Посредством их применения можно нейтрализовать как внешние угрозы, обусловленные состоянием современной международной политики, так и без излишних ограничений защитить, гарантированно обеспечить реализацию законных интересов не только государства, но и общества, граждан, их прав, свобод, в том числе экономических.

Оперативно-розыскная деятельность, осуществляемая органами внутренних дел, является одной из государственно-правовых форм противодействия преступности,

и законность является одним из основных принципов этой деятельности. Данный конституционный принцип заключается прежде всего в безусловном и точном соблюдении норм Конституции РФ, исполнении законов и иных нормативных актов, регламентирующих оперативно-розыскную деятельность, всеми должностными лицами органов, ее осуществляющих, что, в свою очередь, предполагает надлежащее правовое регулирование этой деятельности. Вместе с тем несовершенство, а порой противоречивость отдельных нормативных правовых источников как на законодательном, так и подзаконном уровнях существенно снижает результативность деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений в кредитно-финансовой системе. В дополнение к изложенному существуют проблемы кадрового и материально-технического обеспечения этих подразделений, организации межведомственного взаимодействия с иными заинтересованными субъектами противодействия преступности в кредитно-финансовой системе, а также нерешенные проблемы законодательного и теоретического характера в исследуемой сфере. Существующие в настоящее время научные исследования обозначенной проблематики значительно устарели и не учитывают произошедшие изменения в экономике России, в том числе появление новых видов преступности, а также реформирование структуры правоохранительных органов, постоянно меняющееся законодательство и сложившаяся в настоящее время отечественную и международную практику борьбы с экономической преступностью.

Имеющиеся проблемы находят отражение в основных предписывающих и планирующих документах, в числе которых директива МВД России от 23 октября 2017 г. № 1дсп «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в 2018 году», приказы МВД России от 29 ноября 2017 г. № 899 «Об объявлении решения коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24 октября 2017 г. № 3 км», от 29 апреля 2019 г. № 447 «Об объявлении

решения коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 2км/2 по вопросу "О проблемах выявления и раскрытия преступлений в кредитно-финансовой системе"» и др.

Решение перечисленных проблем возможно только путем научно обоснованного применения общетеоретических, правовых, организационных и тактических основ всего инструментария, имеющегося в распоряжении сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции.

Подтверждением этому являются положения приказа МВД России от 1 апреля 2016 г. № 155 «Об осуществлении научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации», в котором одним из направлений научного обеспечения деятельности в системе МВД России является декриминализация кредитно-финансовой сферы.

Таким образом, комплекс проблем очевиден и обусловлен, с одной стороны, недостаточным уровнем научной разработанности проблемы, а с другой – потребностями практической деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел.

Как следствие, необходимы надлежащее комплексное изучение и осмысление общетеоретических основ организации деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по выявлению, предупреждению, раскрытию преступлений в кредитно-финансовой системе и выработка на их основе конкретных правовых и организационно-тактических предложений, направленных на повышение эффективности применения всего арсенала сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности в решении стоящих перед органами внутренних дел задач.

*Жильцов А.В.*

кандидат юридических наук  
Сибирский федеральный университет (г. Красноярск)

### **Правовая природа, виды и содержание досмотровых мероприятий, реализуемых полицией**

Урегулированные административно-правовыми нормами осмотр и принудительное обследование тела и одежды физического лица, вещей, находящихся при нем, и его транспортного средства, перевозимых грузов и документов (далее – досмотровые мероприятия) являются неотъемлемой частью полицейской деятельности. Благодаря существованию правовой возможности применения этих мер сотрудники полиции с высокой степенью эффективности предупреждают и пресекают преступления и административные правонарушения, осуществляют доказывание по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, обеспечивают соблюдение специальных административно-правовых режимов и т.д.

Вместе с тем приходится признать, что зачастую сотрудники полиции, оказавшись в ситуации, когда необходимым

условием решения правоохранительной задачи является проведение досмотрового мероприятия, допускают ошибки в применении таких правовых средств. Подобные ситуации, по нашему убеждению, становятся возможными в связи с неверным пониманием правовой природы досмотров и осмотров, а также содержания законодательных норм, закрепляющих право применения таких мер. Вследствие этого, с одной стороны, остаются нерешенными возложенные на полицию задачи, а с другой – неправомерно ограничиваются права граждан. Данный тезис подтверждается судебной практикой по административным делам об оспаривании решений и действий (бездействия) должностных лиц органов внутренних дел, которая свидетельствует о том, что одной из наиболее распространенных ошибок сотрудников полиции, которые приводили к удовлетво-